

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 199

Екатеринбург 2019

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Российский государственный профессионально-педагогический
университет»
Институт гуманитарного и социально-экономического образования
Кафедра права

К ЗАЩИТЕ ДОПУСКАЮ:
Заведующий кафедрой права
_____ А.А. Воронина
« ____ » _____ 2019 г.

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ
ВОЕННОСЛУЖАЩИХ: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

Дипломная работа
по направлению подготовки 44.03.04 Профессиональное обучение
(по отраслям)
профиля подготовки «Правоведение и правоохранительная деятельность»
профилизации «Правозащитная деятельность»

Идентификационный код ДР: 199

Исполнитель:
студент группы ПВД-402 _____ В.А. Латышева
(подпись)

Руководитель:
канд. фил. наук, доцент _____ О.В. Шмурыгина
(подпись)

Нормоконтролер:
ст. преподаватель _____ К.А. Игишев
(подпись)

Екатеринбург 2019

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .	6
1.1. Содержание системы жилищного обеспечения военнослужащих Российской Федерации в нормативных правовых актах	6
1.2. Формы жилищного обеспечения военнослужащих Российской Федерации	13
2. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	24
2.1. Особенности предоставления жилищных сертификатов военнослужащим	24
2.2 Обеспечение жилыми помещениями военнослужащих после увольнения с военной службы	27
АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ.....	33
МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА	46
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	51
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	55

ВВЕДЕНИЕ

Право на жилище – одна из основополагающих единиц правового статуса граждан и, в частности, военнослужащих как особой категории граждан. Это социально-экономическое право, позволяющее каждому существовать в комфортных условиях, быть обеспеченным постоянным местом жительства, сохранять его неприкосновенность для собственного комфорта и безопасности.

Вопрос жилищного обеспечения военнослужащих десятилетиями не решался на государственном уровне. Это привело к спаду интереса к военной службе среди молодежи. Современная социальная политика работает в противовес в сфере жилищного обеспечения, и регулирует решение проблем не только действующих военнослужащих, но и граждан, уволенных с военной службы и членов семей военных¹.

Тем не менее, проблема предоставления жилья остается одной из самых насущных для социального обеспечения граждан, проходящих службу по контракту в Вооруженных силах России. Именно этот момент создает актуализацию правового регламента выше упомянутых правоотношений и единообразную правоприменительную практику².

Объектом исследования являются правоотношения, возникающие в процессе реализации конституционного права военнослужащих на жилище.

Предмет исследования составляют нормы права, регулирующие жилищные права военнослужащих как особой категории граждан, а также практики их применения.

Целью дипломной работы является анализ правового регулирования обеспечения граждан, проходящих военную службу, жилыми помещениями,

¹ Бабаков А.В., Корякин В.М. Социальные гарантии военнослужащих, граждан уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах): Учебное пособие. М., 2016. С. 188-189.

² Там же.

выявление проблем в данной сфере и разработка предложений по их решению.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать содержание права военнослужащих на обеспечение жилыми помещениями;
- выявить порядок и условия предоставления жилых помещений для граждан, проходящих службу по контракту;
- проанализировать особенные черты реализации права на жилье такой категорией граждан, как военнослужащие путем участия в накопительно-ипотечной системе и подпрограмме «жилищные сертификаты»;
- выяснить в каких формах реализуется право на жилище в отношении граждан, уволенных с военной службы;
- предложить вектор совершенствования законодательства в вопросах реализации военнослужащими права на жилище.

Методологическую основу дипломной работы составляют такие методы исследования как синтез, дедукция, системный подход, правовой анализ, систематизация и классификация информации.

Теоретическую основу работы составили труды З.Х. Акчурина, А.В. Бабакова, Е.Г. Воробьева, М.Ф. Гацко, О.Г. Ершова.

Нормативную основу составляют Конституция Российской Федерации (далее по тексту – Конституция РФ)¹, Жилищный Кодекс Российской Федерации² (далее - ЖК РФ), Федеральный закон «О статусе военнослужащих»³, Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»⁴, а также Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной

¹ Российская газета. 1993. 25 дек.

² Собрание законодательства РФ. 2005. № 1. Ст. 14.

³ Российская газета. 1998. 2 июн.

⁴ Собрание законодательства. 2004. № 34. Ст. 3532

службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства»¹ и Приказ Министра обороны «О предоставлении военнослужащим Вооруженных сил Российской Федерации жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений»².

Структуру дипломной работы составляют введение, две главы, разделенные на параграфы, анализ правоприменительной практики, методическая разработка, заключение и список использованных источников.

¹ Собрание законодательства. 1998. № 37. Ст. 4627.

² Российская газета. 2010. 30 сент.

1. ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Содержание системы жилищного обеспечения военнослужащих Российской Федерации в нормативных правовых актах

Для того, чтобы более подробно проанализировать систему жилищного обеспечения военнослужащих, необходимо обратиться к нормативно-правовым актам, регулирующим данный вопрос. Первоочередным документом является Конституция РФ.

Малоимущим и другим указанным в законе гражданам, которым необходимо жилье, оно предоставляется без оплаты или за доступную для них сумму из различных жилищных фондов, в том числе и из государственных. Конституция, обладая высшей юридической силой на территории государства, формирует условия социальной защищенности в том числе для особых категорий граждан¹.

Военнослужащие напрямую относятся к особой категории граждан, для которых существуют льготы на получение жилых помещений. В частности, общий порядок обеспечения жилыми помещениями определен статьей 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих». В данной статье говорится о том, что государство создает гарантии для военнослужащих, в частности, на получение жилых помещений в собственность или по договору социального найма. В данном нормативно-правовом акте определены права, обязанности и ответственность военных, а также основные направления государственной политики в сфере социальной защиты и поддержки граждан, проходящих военную службу и членов их семей, а также граждан, уволенных в запас.

¹ Борисенко В.С. Защита жилищных прав военнослужащих // Российская юстиция. 2016. №43. С. 31-32.

Жилищный кодекс Российской Федерации классифицирует государственный жилищный фонд на жилищный фонд социального обеспечения и специализированный жилищный фонд. Предоставление военнослужащим квартир из жилищного фонда социального использования осуществляется согласно статьям 51 и 57 ЖК РФ. Основания для обеспечения граждан жилой площадью по договорам социального найма определяются в соответствии с уровнем обеспеченности их жильем. Общая площадь всех жилых помещений, занимаемых самими военными или членами семей по договорам социального найма или принадлежащих им на праве собственности, считаются и при постановке на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, и при определении размера жилого помещения, предоставляемого по договору социального найма¹.

ЖК РФ также определяет в п. 2 ст. 103, что члены семей погибших военнослужащих не могут быть выселены из служебного жилья без предоставления других жилых помещений. Данная норма является примером социальной гарантии, в частности, родных погибших военнослужащих.

Следующим важным нормативно-правовым актом для анализа вопроса жилищного обеспечения военнослужащих является Федеральный закон «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих». Упомянутый документ регулирует правоотношения по формированию, инвестированию и использованию средств для жилищного обеспечения граждан, проходящих военную службу.

Кроме Конституции и Федеральных законов, вопрос жилищного обеспечения военнослужащих регулирует Постановление Правительства РФ «О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении

¹ *Борисенко В.С.* Защита жилищных прав военнослужащих // Российская юстиция. 2016. №43. С. 54-56.

жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства»¹. В данном нормативно-правовом акте рассматриваются вопросы о жилищном обеспечении граждан, уволенных с военной службы и не обеспеченных жильем в период службы.

Способ реализации права военных на получение жилых помещений для постоянного проживания определен Инструкцией о предоставлении военным, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений. Данная инструкция является приложением к Приказу Министра обороны РФ «О предоставлении военным ВС РФ жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений»².

Согласно данной инструкции, для признания гражданина, проходящего службу по контракту, нуждающимся в жилом помещении, ему необходимо представить заявление в структурное подразделение Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны.

Признание военным нуждающимся осуществляется Департаментом жилищного обеспечения в соответствии со статьей 51 ЖК РФ в соответствии с учётной нормой площади жилья, установленной органом местного самоуправления, но не более 18 кв. м. общей площади жилого помещения на одного человека.

Распределение жилых помещений происходит в порядке очереди, сформированной по датам постановки военным на учет. В случае, если даты совпадают, порядок очередности исчисляется общей продолжительностью военной службы³.

Далее Департамент жилищного обеспечения оповещает военным о распределении жилой площади. В случае, если

¹ Собрание законодательства. 1998. № 37. Ст. 4627.

² Российская газета. 2010. 29 окт.

³ Кудашкин А.В. Жилищная энциклопедия военным, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. М., 2016. С. 113 .

военнослужащие и члены их семей согласны с получением распределенного жилья, они в течение пяти дней с момента получения извещения, ставят в известность уполномоченный орган. Далее в течение тридцати дней они должны предоставить в Департамент все необходимые документы.

Необходимый перечень документов для получения жилого помещения:

Копии документов, удостоверяющие личность военнослужащих и совместно проживающих с ними членов их семей - граждан Российской Федерации
Выписки из послужного списка, справки о прохождении военной службы, общей продолжительности военной службы и составе семьи
Копии свидетельств о заключении (расторжении) брака - при состоянии в браке (расторжении брака)
Документы с мест жительства военнослужащих и членов их семей с 1991 года: выписки из домовых книг, справки (сообщения) бюро технической инвентаризации до 31 января 1998 г
Копии финансовых лицевого счетов с мест жительства военнослужащих и членов их семей за последние пять лет до подачи заявления
Выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним с 31 января 1998 года
Копии документов о праве на предоставление дополнительных социальных гарантий
Сведения о наличии идентификационного номера налогоплательщика

Рисунок 1. Схема документов для получения жилья

Военнослужащие вправе представлять и иные документы, кроме тех, что указаны, подтверждающие право на признание нуждающимися в жилых помещениях.

В случае, если военнослужащие не согласны с тем, каким образом распределены жилые помещения, то им необходимо отправить отказ от предоставления распределенных жилых помещений¹.

Согласно ст. 23 Федерального закона «О статусе военнослужащих» военнослужащих, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более, нуждающиеся в улучшении жилищных условий по

¹ Борисенко В.С. Защита жилищных прав военнослужащих // Российская юстиция. 2016. №43. С. 33-34..

нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, без их согласия не могут быть уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями без предоставления им жилых помещений. Это тоже своего рода гарантия для граждан, проходящих военную службу. Если гражданин имеет определенную выслугу лет, то государство на законодательном уровне дает гарантию того, что он не может быть уволен со службы без обеспечения жильем¹.

Также важно рассмотреть вопрос о получении жилья на время исполнения своих должностных обязанностей – служебного жилья, т.к. именно эта форма предоставления жилых помещений остается актуальной даже в том случае, если военнослужащие имеют в собственности жилье.

Военнослужащим и членам их семей жильё предоставляется не позднее трех месячного срока с момента поступления на новое место службы. По прибытию граждане заключают со структурным подразделением уполномоченного органа договор найма служебного жилого помещения².

Служебное жилье выдается в населенных пунктах, в которых располагаются воинские подразделения, а при отсутствии возможности получить служебные жилые помещения в указанных населенных пунктах - в других близлежащих населенных пунктах. При этом военнослужащим, в составе семей которых трое и более детей, служебные жилые помещения предоставляются вне очереди.

На весь срок военной службы служебными жилыми помещениями обеспечиваются:

¹ *Бабаков А.В., Корякин В.М.* Социальные гарантии военнослужащих, граждан уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах). М., 2016. С. 211.

² *Гайдин Д.Ю.* Об урегулировании порядка признания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, нуждающимися в жилых помещениях // *Право в Вооруженных Силах.* 2017. № 8. С. 47-48.

- Лица, назначенные на должности после получения образования в военной профессиональной образовательной организации или военной образовательной организации высшего образования, и в связи с данным фактом получили офицерские звания (начиная с 1998 года);
- Офицеры, подписавшие первый служебный контракт после 01.01.1998 года, и совместно проживающие с ними члены семей;
- Прапорщики и мичманы, сержанты и старшины, солдаты и матросы, поступившие на службу после 01.01.1998 года, и совместно проживающие с ними члены их семей.

В случае отсутствия служебного жилья воинские части снимают жилые помещения или по запросу самих военнослужащих ежемесячно выплачивают им денежную компенсацию за аренду жилья в порядке и размерах, которые определяются Правительством Российской Федерации..

В соответствии с Постановлением Правительства РФ «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим - гражданам РФ, проходящим военную службу по контракту, гражданам РФ, уволенным с военной службы, и членам их семей»¹ установлено, что денежная компенсация выплачивается в размере, не превышающем:

- в городах Москве и Санкт-Петербурге - 15000 рублей;
- в других городах и районных центрах - 3600 рублей;
- в прочих населенных пунктах - 2700 рублей.

Особое положение занимают также военнослужащие, уволенные с военной службы по различным основаниям. Военнослужащим, чья продолжительность службы равна 10 годам и больше, подлежащим увольнению со службы по факту достижения ими максимального возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с сокращением штата по их желанию выдается государственный жилищный

¹ Собрание законодательства. 2005. № 2. Ст. 165.

сертификат для приобретения жилого помещения в избранном после увольнения с военной службы месте жительства в порядке, определяемом Правительством РФ. Кроме данного права, граждане, уволенные с военной службы, имеют право безвозмездно в собственность получать занимаемые ими жилые помещения, за исключением служебных жилых помещений и жилых помещений в закрытых военных образованиях¹.

Кроме категории военнослужащих, проходящих службу по контракту, есть солдаты срочной службы. Законодатель не дает конкретного определения статуса военнослужащего, проходящего службу по призыву, но ориентируясь на ст. 2 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» можно дать некоторое определение.

Военнослужащие, проходящие военную службу по призыву – это граждане, не имеющие гражданства иностранного государства и в возрасте от 18 до 27 лет, призванные к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации и в войсках национальной гвардии Российской Федерации (далее также - другие войска), в спасательных воинских формированиях федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны (далее - воинские формирования), Службе внешней разведки Российской Федерации, органах федеральной службы безопасности, органах государственной охраны, органах военной прокуратуры, военных следственных органах Следственного комитета Российской Федерации и федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации (далее - органы), воинских подразделениях федеральной противопожарной службы и создаваемых на военное время специальных формированиях.

Для того, чтобы получить представление о возможности получения жилья военнослужащим, проходящим службу по призыву, необходимо

¹ *Абрамов А.А.* К вопросу о разграничении понятий «жилищный фонд» и «жилой фонд Вооруженных Сил Российской Федерации» и их правовых режимах. // Военное право. 2017. № 2. С. 110-111.

обратиться к гл. 4 п. 168 Указа Президента №1495 «Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации»¹. Данный пункт разъясняет, что военнослужащие данной категории размещаются в казармах. Также из данного нормативно-правового акта следует, что на каждого человека, размещенного в спальном помещении, должно приходиться не менее 12 куб. метров воздуха.

В отношении данного вопроса ФЗ «О статусе военнослужащих» поясняет, что военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, размещаются согласно требованиям общевоинских уставов.

Таким образом, проанализировав материал по данному вопросу, можно сделать вывод о том, что получить жилое помещение в собственность могут только граждане, проходящие службу по контракту, члены их семей, а также лица, уволенные с военной службы по определенным законодательством обстоятельствам. Для граждан, проходящих срочную службу, не существует льгот и субсидий на приобретение жилья.

1.2. Формы жилищного обеспечения военнослужащих Российской Федерации

Жилищное обеспечение военнослужащих главной целью имеет удовлетворение жилищных потребностей лиц, нуждающихся в жилых помещениях, т.е. реализацию каждым военнослужащим субъективного права на жилище. Благодаря этой системе осуществляется стимулирование военнослужащего к долгосрочному исполнению воинских обязанностей².

Как указывалось ранее, правовую основу жилищного обеспечения военнослужащих составляют ЖК РФ, Федеральный закон «О статусе военнослужащих», Федеральный ФЗ «О накопительно-ипотечной системе

¹ Собрание законодательства. 2007. № 47. Ст. 5749.

² *Елисеев С.Г.* Конституционно-правовая основа реализации военнослужащими права на жилье // Журнал российского права. 2010. № 10. С. 98-99.

жилищного обеспечения военнослужащих», иные нормативно-правовые акты и совокупность подзаконных актов.

Указанными актами определены следующие формы жилищного обеспечения военнослужащих:

1. Предоставление жилья из специализированного жилищного фонда;
2. Распределение жилой площади по договору социального найма;
3. Предоставление жилого помещения в собственность бесплатно;
4. Выделение денежных средств из федерального бюджета на реализацию жилищных прав:
 - 4.1. получение государственного жилищного сертификата, обеспеченного соответствующими денежными средствами;
 - 4.2. предоставление жилищной субсидии для приобретения или строительства жилья;
 - 4.3. предоставление гражданам, уволенным с военной службы, единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилья;
 - 4.4. распределение денежных средств, в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»;

Для того, чтобы сформировать более структурированную базу знаний об обеспечении военнослужащих жилыми помещениями, необходимо остановиться более подробно на каждом из видов жилищного обеспечения.

Так как военная служба предполагает возможность командировок и частую смену места жительства, остро встает вопрос о жилых помещениях, необходимых на время прохождения службы. В данном случае военнослужащие имеют право на получение жилого помещения из специализированного жилищного фонда Министерства обороны России¹.

¹ Дологов А.А. Способы защиты прав военнослужащих на жилище // URL:https://vk.com/doc21826849_506904674?hash=16fd44900e4. (дата обращения: 02.06.2019)

Существует несколько видов жилых помещений, предоставляемых по средствам данного жилищного фонда:

1. Служебное жильё;
2. Жилая площадь в общежитии;
3. Жилое помещение маневренного фонда.

К служебным жилым помещениям можно отнести только обособленные квартиры. Отнести к служебным жилым помещениям комнаты в квартирах, в которых, например, уже проживают несколько нанимателей или собственников нельзя. Это положение определено в Приказе Федеральной службы охраны РФ «Об утверждении Порядка обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда военнослужащих и работников органов государственной охраны»¹. Далее рассмотрим вопрос предоставления служебных жилых помещений в зависимости от статуса военнослужащих.

Военнослужащие, проходящие службу по призыву, размещаются в соответствии с требованиями общевоинских уставов². В частности, согласно п.168 Указа Президента РФ "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации", солдаты срочной службы размещаются в казармах, кроме тех, кто находится на кораблях.

Права на размещение в служебных жилых помещениях имеют лица, проходящие службу по контракту. Согласно п. 1 ст. 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" на весь срок военной службы жилые помещения предоставляются следующим категориям военнослужащих:

1. Назначенным на воинские должности после окончания военного образовательного учреждения профессионального образования и получения в связи с этим офицерского воинского звания (начиная с 1998 г.);

¹ Собрание законодательства. 2007. № 47. С. 5749.

² Торкунов М.А. Защита жилищных прав военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 6. С. 67-68.

2. Офицерам, заключившим первый контракт о прохождении военной службы после 1 января 1998 г.;
3. Прапорщикам и мичманам, сержантам и старшинам, солдатам и матросам, поступившим на военную службу по контракту после 1 января 1998 г.;
4. Лицам, проходящим военную службу в закрытых военных городках.

Служебные жилые помещения на определенный срок предоставляются следующим категориям военнослужащих:

1. Заключившим первый контракт до 1 января 1998 г., и не имеющим жилья по договорам социального найма или в собственности,;
2. Заключившим первый контракт до 1 января 1998 г., имеющим по прежнему месту службы жилые жильё по договору социального найма или в собственности, на период прохождения военной службы в данной местности;
3. За которыми, в соответствии с законодательством, сохраняются или бронируются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу, на период прохождения военной службы в данной местности¹.

Граждане, обеспеченные на весь период службы жильем и признанные нуждающимися, по достижении общей продолжительности военной службы 20 лет и более, или при увольнении со службы по достижении максимального возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с сокращениями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более федеральным органом исполнительной власти предоставляются жилищная субсидия или жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору в собственность

¹ Дологов А.А. Способы защиты прав военнослужащих на жилище // URL:https://vk.com/doc21826849_506904674?hash=16fd44900e4. (дата обращения: 02.06.2019)

бесплатно или по договору социального найма с указанным органом или федеральным государственным органом по избранному постоянному месту жительства¹.

Также существует определенный порядок предоставления служебного жилого помещения:

1. Жилые помещения специализированного жилищного фонда предоставляются военнослужащим в порядке очередности исходя из даты постановки на учет нуждающихся. При принятии уполномоченным органом решения о предоставлении жилого помещения военнослужащему направляется сообщение.
2. Военнослужащий в течение 5 суток принимает решение о согласии или об отказе от предоставления предложенного жилого помещения.
3. В случае согласия военнослужащего с предоставленным жилым помещением специализированного жилищного фонда уполномоченным органом с военнослужащим заключается договор найма служебного жилого помещения.
4. В случае отказа от предоставленного жилого помещения специализированного жилищного фонда военнослужащий остается состоять на учете до предоставления другого жилого помещения.

Одним из видов жилых помещений для проживания военнослужащих с членами семей является жилплощадь в общежитии².

¹ Гацко М.Ф. Правовые основы реализации социальных гарантий военнослужащим, увольняемым с военной службы в 2009 – 2011 годах. // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 7. С. 36-37.

² Ильменейкин П.В. Некоторые проблемы правового регулирования реализации права на жилище для военнослужащих // Военно-юридический журнал. 2018. №13. С. 21-22.

Общежития от Министерства обороны классифицируют на 2 типа:

- Коечные - для размещения военнослужащих;
- Комнатные - для размещения военнослужащих с членами семей.

Общежитиями являются специально отстроенные или переоборудованные дома, либо части домов, жилые помещения с мебелью и другими необходимыми для проживания удобствами. Данная формулировка указана в п. 6 Постановление Правительства РФ "Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений"¹.

В соответствии с Федеральным законом "О статусе военнослужащих" общежития предоставляется семьям военнослужащих:

1. Заключивших контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 г. (за исключением курсантов военных образовательных учреждений профессионального образования), на первые пять лет военной службы (п. 1 ст. 15);
2. Прибывших на новое место военной службы, до получения жилых помещений по нормам, установленным федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 3 ст. 15);
3. имеющих в собственности индивидуальные жилые дома (квартиры) либо являющихся членами жилищно-строительных (жилищных) кооперативов не по месту прохождения военной службы, - на период военной службы в данной местности (п. 4 ст. 15);
4. за которыми в соответствии с законодательством сохраняются жилые помещения по месту жительства до поступления на военную службу или бронируются жилые помещения при

¹ Собрание законодательства. 2006. № 6. Ст. 697.

переводе на новое место военной службы в другую местность, - на период военной службы в данной местности (п. 4 ст. 15).

По мимо указанного выше, жилой площадью в общежитиях обеспечиваются лица, прибывшие на время обучение, зачисленные в качестве слушателей или адъюнктами военных образовательных учреждений с сохранением жилого помещения по месту службы. По окончании учебы, предоставленное жилье в общежитии подлежит освобождению.

В соответствии со ст. 105 ЖК РФ учетная норма в общежитиях - не менее 6 квадратных метров жилой площади на одного человека. Жилая площадь в общежитии предоставляется решением командира, в ведении которого находится общежитие. На основании указанного решения с военнослужащим на период прохождения военной службы в данной военной организации заключается договор найма жилого помещения в общежитии по типовой форме¹.

Существует также еще один вид предоставления жилых помещений для военнослужащих – это жилые помещения маневренного фонда. О данном виде предоставления жилья для такой категории лиц, как военнослужащие, нет точной информации. Следовательно, в данном случае действует содержание ст. 106 ЖК РФ о том, что жилые помещения маневренного фонда предоставляются из расчета 6 кв.м. жилой площади на одного человека.

На предоставление жилого помещения по договору социального найма могут претендовать:

1. Граждане, заключившие контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года и совместно проживающие члены их семей, признанные нуждающимися в жилых помещениях, федеральным

¹ Ильменейкин П.В. Некоторые проблемы правового регулирования реализации права на жилище для военнослужащих // Военно-юридический журнал. 2018. №13. С. 14-15.

органом исполнительной власти или федеральным государственным органом;

2. Военнослужащие, которые должны быть обеспечены служебными жилыми помещениями на весь срок службы и признаны нуждающимися в жилых помещениях, по достижении общей продолжительности службы 20 лет
3. и больше, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с сокращением штата при общей продолжительности военной службы 10 лет и больше федеральным органом исполнительной власти или федеральным государственным органом;

При предоставлении гражданам, указанным ранее, жилых помещений в собственность без оплаты или по договору социального найма, размер общей площади жилых помещений должен составлять не менее восемнадцати квадратных метров общей площади на одного человека¹.

Если гражданин проходит военную службу, имеет воинское звание полковник или ему равное и выше, либо он был уволен с военной службы по достижении им предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, то он имеет право на дополнительную общую площадь жилого помещения в пределах от 15 до 25 квадратных метров. Такое превышение может составлять не более девяти квадратных метров общей площади жилого помещения в общей сложности, для одиноко проживающего военнослужащего, гражданина, уволенного с военной службы, члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего, члена семьи погибшего (умершего) гражданина, уволенного с военной службы, - не более 18 квадратных метров общей площади жилого помещения.

¹ Савин И.Г. Особенности осуществления военнослужащими права на жилище // Военно-юридический журнал. 2010. №1. С. 70-71.

Военнослужащие имеют равные права, получая жилье как по договору социального найма, так и в собственность¹. Т.е. те же лица, которые претендовали на получение жилья по договору социального найма, имеют право претендовать на получение жилья бесплатно в собственность.

Лица, которые были уволены с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более независимо от даты увольнения с военной службы и которые до 1 января 2005 года были приняты органами местного самоуправления на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях имеют право претендовать на получение жилья без внесения собственных средств на покупку и в собственность.

Если военнослужащие не были обеспечены на момент увольнения с военной службы жилыми помещениями, то они не могут быть сняты с учета без собственного согласия. Эти лица обеспечиваются жилыми помещениями в соответствии с Правилами предоставления военнослужащим - гражданам Российской Федерации жилых помещений в собственность бесплатно.

При предоставлении гражданам, о которых говорилось выше, жилых помещений в собственность указанные жилые помещения с их согласия могут быть предоставлены общей площадью, превышающей норму предоставления площади жилого помещения. В таком случае самим военнослужащим необходимо произвести доплату общей площади жилого помещения, превышающей норму предоставления площади жилого помещения за счет собственных средств таких граждан². В случаях, если получение жилья «в натуре» невозможно, должно быть реализовано право на

¹ Там же.

² Фатеев К.В., Харитонов С.С. О некоторых проблемах злоупотребления правом на предоставление жилого помещения военнослужащему в период военной службы и его правовых последствиях // Право в Вооруженных Силах. 2010. №5. С. 53-54.

получение денежных средств из федерального бюджета на реализацию жилищных прав.

Обеспечение жильем военнослужащих, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти и федеральными государственными органами, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения, в том числе путем выдачи государственных жилищных сертификатов.

Жилищная субсидия на покупку или строительства жилья предоставляется военнослужащим, заключившим контракт о прохождении службы до 1 января 1998 года, и совместно проживающим с ними членам их семей, признанным нуждающимися в жилых помещениях.

Возможно предоставление гражданам, уволенным с военной службы, выплаты на приобретение или строительство жилого помещения¹. При предоставлении гражданам единовременной денежной выплаты на покупку или строительство жилья размер этой выплаты определяется исходя из нормы общей площади жилого помещения и средней рыночной стоимости 1 кв.м. общей площади жилого помещения, определяемой уполномоченным федеральным органом исполнительной власти для каждого субъекта Российской Федерации.

Выделение денежных средств, в соответствии с Федеральным законом «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» возможно по отношению к военнослужащим, проходящим

¹ *Ершов О.Г.* Об обеспечении военнослужащих жилыми помещениями и некоторых проблемах правового регулирования отношений по долевому строительству жилья // *Право в Вооруженных Силах.* 2014. №3. С. 58-59.

службу по контракту и являющимся участниками накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих¹.

В результате изучения был получен материал, анализ которого позволил заключить, что социальная политика направлена на поддержание достойного уровня жизни военнослужащих, но сам механизм не отработан до совершенства. Не смотря на достаточно широкий спектр возможностей для получения жилых помещений в собственность или на период прохождения службы, вопрос жилищного обеспечения остается открытым.

¹Кудашкин А.В. Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих продолжает совершенствоваться // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 12. С. 176-177.

2. ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЖИЛЫМИ ПОМЕЩЕНИЯМИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Особенности предоставления жилищных сертификатов военнослужащим

Жилищный сертификат – это именной документ, подтверждающий право конкретного гражданина на получение социальной выплаты из федерального бюджета для приобретения в собственность жилья.

Жилищный сертификат является ценной бумагой, которая предоставляет военнослужащему или уволенному с военной службы гражданину возможность для приобретения жилья в собственность¹. Государственные средства, реализуемые посредством получения жилищного сертификата, носят строго целевой характер. При этом жилье может быть приобретено как в новостройке, так и на вторичном рынке. Задействовать жилищный сертификат при покупке жилья в еще строящемся объекте нельзя.

Срок реализации такого документа начинается считаться с даты его выдачи, которая обозначена в сертификате, и составляет для представления сертификата в банк - 3 месяца, а в отношении банка для представления владельцем сертификата документов - 7 месяцев. Дата выдачи в данном случае – это дата подписания сертификата уполномоченным лицом.

Претендовать на участие в подпрограмме «Государственные жилищные сертификаты» могут граждане, состоящие на учете как нуждающиеся в улучшении жилищных условий. Т.е. такие граждане должны либо не иметь в собственности жилья, либо иметь в собственность жилье, где на каждого члена семьи приходится менее 18 кв. м.

Получить жилищный сертификат могут следующие граждане:

¹ Кудашкин А.В. Жилищная энциклопедия военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей. М., 2016. С. 116-117.

1. Уволенные в запас по окончании контракта или другим обстоятельствам, выслуга которых составляет более 20 лет;
2. Уволенные или увольняющиеся военнослужащие по состоянию здоровья или ввиду организационно-штатных мероприятий, выслуга которых составляет более 10 лет;
3. Военнослужащие, состоящие на учете в качестве нуждающихся на улучшение жилищных условий;
4. Члены семей военнослужащих, состоявших на таком учете и погибших при исполнении служебных обязанностей;
5. Граждане, переселяемые из военных городков.

Не имеют права участия в этой программе граждане, которые приобрели жилье по военной ипотеке; военнослужащие, члены семьи которых (дети, родители или супруг), имеют собственное жилье; граждане, члены семьи которых ранее приобрели военный сертификат.

Получение жилищного сертификата проходит в два этапа. Первоочередным шагом является регистрация. Для этого подается рапорт в воинскую часть по месту службы, либо в орган местной власти, где гражданин состоит на учете по улучшению жилищных условий.

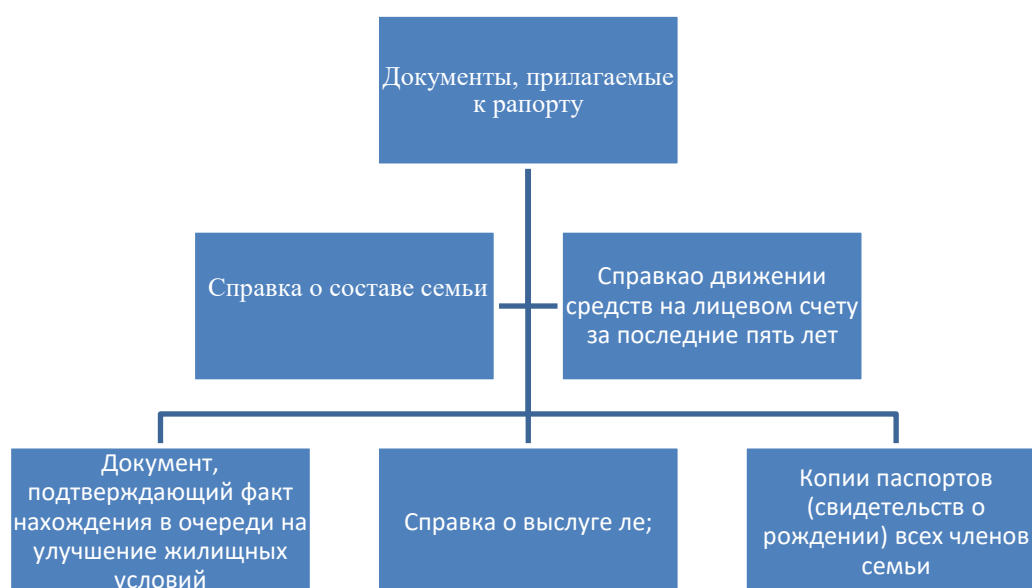


Рисунок 2. Документы, предоставляемые вместе с рапортом военнослужащего

После регистрации начинается процесс по получению сертификата. Перечень граждан, которые должны получить сертификат, формируется ежегодно на основе поданных заявлений в предыдущем году. То есть, если военнослужащий планирует получить сертификат в 2019 году, то обращаться с заявлением необходимо с 1 января по 1 июля 2018 года. В течение оставшихся шести месяцев списки собираются, проверяются, а впоследствии оформляются сертификаты.

Кроме того, военнослужащие, участвующие в данной подпрограмме вправе выбрать регион приобретения жилья. Это привилегированное право, т.к. остальные участники такой программы имеют право на получение жилья только в том регионе, где они состоят на учете¹.

Сумма жилищного сертификата определяется заранее и не подлежит изменению. Рассчитывается она следующим образом:

1. Определяется необходимая военнослужащему и его семье жилая площадь. Если военнослужащий один, то площадь жилого помещения принимается в 33 кв. м., при наличии помимо него еще одного человека – 42 кв.м. Если в семье 3 и более человек, то жилплощадь определяется как произведение их количества на среднюю норму в 18 кв.м.
2. Получившуюся площадь помещения умножают на среднюю стоимость жилья в выбранном регионе. Данная сумма определяется Министерством строительства РФ ежегодно.
3. Также возможно увеличение суммы сертификата в случае умножения суммы на региональный коэффициент.

Получившаяся в итоге сумма и будет закреплена в сертификате.

Если говорить об эффективности действия данной государственной подпрограммы, то ее можно в большей степени считать мало эффективной. Жилищные сертификаты не позволяют использовать средства федерального

¹ Елисеев С.Г. Конституционно-правовая основа реализации военнослужащими права на жилье // Журнал российского права. 2010. №3. С. 98-99.

бюджета максимально продуктивно, например потому, что условиями подпрограммы разрешено применять только договор купли-продажи жилых помещений.

Большинство граждан предпочли бы покупку жилья именно на этапе строительства, т.к. ценовая категория на этом этапе ниже, чем при покупке уже готового жилого помещения. Однако, установленное Правилами выпуска и реализации жилищных сертификатов требование о том, что приобретать разрешено только готовые и сданные в эксплуатацию жилые помещения, имеющие конкретных собственников, не позволяет широко использовать данный механизм. Хотя сам институт государственной социальной поддержки в форме выдачи жилищных сертификатов имеет большой потенциал при грамотной доработке.

В данном вопросе целесообразно расширить применение данного способа улучшения жилищных условий для особых категорий граждан. Использование дополнительных инструментов для приобретения жилья (например, участие в долевом строительстве) позволит значительно повысить эффективность данной подпрограммы.

2.2 Обеспечение жилыми помещениями военнослужащих после увольнения с военной службы

Государство работает над поддержанием военнослужащих и членов их семей не только в период прохождения военной службы, но и после увольнения в запас.

Рассмотрим вопрос положения военнослужащих, располагающихся в служебном жилом помещении одиноко, либо совместно с членами семей. Согласно действующему законодательству на период прохождения военной службы нуждающимся гражданам предоставляется в пользование служебное

жилье на определенный срок, сопоставимый со сроком службы¹. В том случае, если гражданин увольняется со службы по собственному желанию или по инициативе руководства, он обязан освободить жилую площадь вместе с членами семьи. Порядок передачи служебного жилого помещения военнослужащими и членами их семей означает освобождение жилого помещения, в котором они проживали ранее, до трех месяцев с момента увольнения с военной службы.

В Федеральном законе «О статусе военнослужащих», а именно в п. 2.1. ст.15 говорится о том, что обеспечение жилыми помещениями лиц, которые были уволены со службы по причинам, указанным в законе, общая продолжительность службы которых составляла 10 лет и более организовывается при помощи федерального бюджета по выбору гражданина, уволенного со службы, в таких формах, как:

- Жилое помещение в собственность бесплатно;
- Жилое помещение по договору социального найма;
- Единовременна выплата на приобретение или строительство жилья.

Кроме того, граждане, уволенные с военной службы, и члены их семей имеют право безвозмездно получать в собственность занимаемые ими жилые помещения в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, за исключением служебных жилых помещений и жилых помещений в закрытых военных городках. Для этих же граждан органы местного самоуправления вправе в первую очередь предоставлять право на вступление в жилищно-строительные (жилищные) кооперативы, либо выделять земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов².

¹ Бабаков А.В., Корякин В.М. Социальные гарантии военнослужащих, граждан уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах). М., 2016. С. 277.

² Гацко М.Ф. Правовые основы реализации социальных гарантий военнослужащим, увольняемым с военной службы в 2009 – 2011 годах. // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 7. С. 20-22.

В том случае, если длительность службы гражданина составляет двадцать лет и больше, а он в течение службы не был обеспечен жильем, то при увольнении на основаниях, указанных в законе, он и члены его семьи без согласия не могут быть сняты с учета в качестве нуждающихся в жилье и обеспечиваются жилищной субсидией или жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета.

В том случае, если военнослужащий был уволен с военной службы и остался состоящим на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении, он и проживающие с ним члены семьи получают ежемесячную денежную компенсацию за наем (поднаем) жилых помещений за счет средств федерального бюджета. Если гражданин в составе семьи имеет трех и более детей, то денежные средства на покупку жилья предоставляются вне очереди. Данный факт отражает не только государственную поддержку военнослужащих и членов их семей, но и реализацию социальной поддержки многодетных семей, т.к. их права в приоритете¹.

Для того, чтобы реализовать возможность получения жилых помещений военнослужащими, уполномоченными органами формируются списки граждан, уволенных с военной службы, предварительно уведомляя об этом самих граждан. Данный список формируется в той же хронологической последовательности, в которой граждане были поставлены на учет в качестве нуждающихся².

Решение о включении в список граждан, уволенных с военной службы, принимается с учетом соблюдения таких условий, как:

- постановка на учет в качестве нуждающегося до 01.01.2005;
- нахождение на учете в качестве нуждающегося;

¹ Акчурин З.Х. Проблемы правового регулирования предоставления жилья военнослужащим вне очереди: различные подходы в практике правоприменения // Право в Вооруженных Силах. 2016. №5. С. 74-77.

² Также.

— полный пакет документов, переданный в органы местного самоуправления, свидетельствующий о том, что военнослужащий и члены его семьи нуждаются в жилом помещении;

— выбор формы обеспечения жильем и письменное извещение об этом органа местного самоуправления.

После прохождения данной процедуры гражданину выдается документ, который подтверждает его право на обеспечение жильем – свидетельство на приобретение жилого помещения. В данном документе указывается размер суммы, выделенной конкретному военнослужащему для приобретения жилого помещения. Срок действия такого свидетельства – 6 месяцев. В случае, если данный срок пропущен по уважительным причинам, он может быть восстановлен, но не более, чем на 1 месяц. В том случае, если свидетельством не воспользовались в положенный срок, его необходимо сдать в уполномоченный орган в течение одного месяца с даты окончания срока действия, в иных случаях свидетельство считается недействительным.

Реализовать средства возможно как на первичном, так и на вторичном рынке недвижимости, но расходы по оформлению права собственности гражданин несет самостоятельно из своих личных средств. После предоставления жилья в собственность оно оформляется в общую долевую собственность со всеми членами семьи¹.

Если гражданин, уволенный с военной службы, принимает решение получить единовременную выплату на строительство или приобретение жилья, уполномоченный орган на основании выписки из сводного списка граждан в течение 3 рабочих дней после получения выше упомянутой выписки осуществляет расчет с гражданином, уволенным с военной службы. Такую выплату можно использовать для оплаты договора купли-продажи, осуществления платежа по договору долевого строительства, оплаты

¹ ЮРИСТ // Режим доступа: URL: http://www.juryst.ru/gjs_obesp_po342-f3.html (дата обращения: 12.05.2019).

по договору подряда строительства жилого дома, разницы цена по договору мены, а также в качестве первоначального взноса по ипотеке¹.

Кроме того, приобретая жилье с участием денежной выплаты, не обязательно иметь привязку с субъекту, в котором гражданин состоит на учете в качестве нуждающегося. Для покупки можно выбрать любой регион и субъект федерации, что тоже является несомненным плюсом данной субсидии. Этот нюанс значительно расширяет возможности приобретения жилых помещений.

Для получения единовременной выплаты гражданин, уволенный с военной службы, должен передать в уполномоченный орган определенный перечень документов:

1. заявление о перечислении денежной выплаты на банковский счет продавца жилья или строительной организации, составленное на имя главы муниципального района или городского округа;
2. документы, подтверждающие расходы на покупку или строительство жилья;
3. договор купли-продажи жилого помещения. Оригинал договора купли-продажи необходимо зарегистрировать в определенном законом порядке, и в содержании договора должны быть описаны условия об оплате стоимости или части стоимости приобретаемого жилья за счет предоставляемой единовременной денежной выплаты;
4. Свидетельство, выданное уполномоченным органом.

По результатам исследования материалов по данному вопросу можно сделать вывод о том, что нынешняя социальная политика в отношении военнослужащих направлена не только на лиц, проходящих службу по контракту в конкретный момент, но и на тех, кто был уволен с военной

¹ *Ершов О.Г.* Об обеспечении военнослужащих жилыми помещениями и некоторых проблемах правового регулирования отношений по долевому строительству жилья // *Право в Вооруженных Силах.* 2014. №3. С. 73-75.

службы, а жильем своевременно обеспечен не был. Данный факт подчеркивает важность этой особой категории граждан даже в период увольнения.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

На основе анализа судебной практики можно сделать выводы об особенностях регулирования законодательства в данной сфере, а кроме этого дать характеристику эффективности реализации законодательной базы в данной сфере.

Предоставление жилья по месту пребывания является льготой, которая предоставляется определенным категориям военнослужащих с учетом их особого правового статуса¹. Перечень таких категорий не может быть дополнен военнослужащими по собственному желанию, без внесения соответствующих изменений в закон. Некоторую сложность представляет такая категория граждан, как «уволенные с военной службы».

Решением пятого гарнизонного военного суда, оставленным без изменения апелляционным определением Северо-Кавказского окружного военного суда от 16.03.2016 г., удовлетворено заявление гражданина О., в котором он просил признать противозаконным решение жилищной комиссии военной части от 26.10.2015 г., утвержденное командиром части, о снятии истца и членов его семьи с учета нуждающихся в жилом помещении по избранному месту жительства в г. Москва.

В кассационной жалобе представитель жилищной комиссии не оспаривает права истца, срок военной службы которого составляет более двадцати лет, но указывает на то, что правовых оснований на получение жилого помещения у него нет, т.к. со службы истец был уволен в связи с неисполнением служебного контракта.

Истец в период с 2008 года по 2014 год действительно состоял на учете в качестве нуждающегося в получении жилья. 5 декабря 2014 года по служебной необходимости истец был переведен на новое место службы,

¹ *Абрамов А.А.* К вопросу о разграничении понятий «жилищный фонд» и «жилой фонд Вооруженных Сил Российской Федерации» и их правовых режимах. // Военное право. 2017. № 2. С. 86-87.

но в назначенный срок не явился. Ввиду отсутствия на новом месте службы без уважительных причин истцу был объявлен строгий выговор, и он был уволен в запас в связи с невыполнением условий контракта.

Согласно п. 1, п. 13 ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» право на предоставление по выбранному месту проживания помещений определенным законом категориям военнослужащих (при общей продолжительности военной службы 10 лет и более и признанных нуждающимися в жилых помещениях) по их выбору в собственность бесплатно или по договору социального найма с федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, установлено лишь при их увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями.

В связи с тем, что О. был уволен в связи с невыполнением им условий служебного контракта, то оснований для обеспечения его жилым помещением по избранному месту жительства не имелось¹.

Еще один достаточно показательный пример по данному вопросу - Решением Североморского гарнизонного военного суда, оставленным без изменения апелляционным определением Северного флотского военного суда, истцу отказано в удовлетворении заявления, в котором он просил признать незаконным решение начальника отдела ФГКУ "ЗРУЖО" об отказе в предоставлении ему распределенного жилого помещения по избранному месту проживания в связи с обеспечением ранее жильем за счет государственного жилищного фонда его жены и дочери. Истец не согласился с отказом и обратился в суд.

¹ Решение 5 гарнизонного военного суда от 14.12.2015 по делу № 205-КГ16-62 // Режимдоступа:URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212958/bb34d9253bd32d7c0d5f019bde3a2bdaa5c92c34/ (дата обращения: 23.05.2019)

Определениями судей в передаче кассационных жалоб для рассмотрения в судебном заседании президиума флотского военного суда и Военной коллегии Верховного Суда Российской Федерации истцу и его представителю отказано. Верховный суд опроверг выводы нижестоящих судов.

По месту жительства в истец вместе с дочерью и сыном проживает в качестве члена семьи заявителя. Другого жилья на территории Российской Федерации они не имеют. Кроме того, истец имеет общую продолжительность военной службы более 10 лет.

Согласно п.14 ст.15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" обеспечение жилым помещением военнослужащих, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, совместно проживающих с ними членов их семей, осуществляется при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Таким образом, заявитель правомерно поставил вопрос об обеспечении его жильем по выбранному месту жительства после увольнения с военной службы с учетом супруги и дочери¹.

В данном правовом ключе хотелось бы рассмотреть вопрос, который часто рассматривается в судебной практике. В том случае, если на дату исключения военнослужащего из списков части общая продолжительность его военной службы составляла менее 20 лет, и он был уволен не по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, то основания для признания его нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору социального найма, отсутствуют.

Решением Смоленского гарнизонного военного суда истцу отказано в удовлетворении заявления, в котором он просил признать незаконным

¹ Решение Североморского гарнизонного военного суда от 27.02.2013 по делу № 210-КГ14-5 // Режим доступа: URL: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/420279987> (дата обращения: 23.05.2019)

решение жилищной комиссии об отказе в постановке на учет в качестве нуждающегося в жилье, предоставляемом по договору социального найма.

В суде установлено, что истец приказом руководителя федерального органа власти, в котором предусмотрена военная служба, уволен в запас в соответствии с подп. «г» п. 2 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе», то есть в связи с лишением допуска к государственной тайне. Общая продолжительность службы также составила менее 20 лет, что и явилось основанием для отказа в постановке на учет в качестве нуждающегося в жилье¹.

Большую проблему также создает не только длительный процесс реализации права на жилище путем участия в накопительно-ипотечной системе, но и желание быть исключенным из нее.

Решением Тверского гарнизонного военного суда от 10.07.2015 г., оставленным без изменения апелляционным определением Московского окружного военного суда от 24.09.2015г., истцу отказано в удовлетворении заявления. В нем он просил признать незаконными действия командира части, которые были связаны с отказом в оформлении документов для исключения его из числа участников накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения.

Истец обратился к командиру части с заявлением об исключении его из реестра участников НИС, изъявив желание реализовать право на получение жилого помещения иным способом, предусмотренным законом для его категории военнослужащих. В удовлетворении просьбы ему было отказано. Такое решение было обосновано тем, что законом не предусмотрен добровольный порядок исключения из реестра участников НИС.

Истец, будучи участником накопительно-ипотечной системы, по своему желанию не стал пользоваться деньгами, находящимися на его именном накопительном счете и жилищный заем ему также не

¹ Решение Смоленского гарнизонного военного суда // Режим доступа: URL: http://sgvs.sml.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=261 (дата обращения: 05.06.2019)

предоставлялся. Условия, с которыми закон связывает выполнение государством обязательств по жилищному обеспечению военнослужащих, не наступили. Истец до возникновения таких обстоятельств сохраняет возможность выбора иного способа реализации своих жилищных прав, предусмотренного ст. 15 Федерального закона «О статусе военнослужащих»¹.

Важный моментом, рассматриваемым в ходе изучения правоприменительной практики, является намеренное ухудшение жилищных условий военнослужащими, и, как следствие, не истечение пятилетнего срока со дня такого ухудшения.

Решением Владивостокского гарнизонного военного суда, оставленным без изменения апелляционным определением Тихоокеанского флотского военного суда от 24.10.2017 г., удовлетворено административное исковое заявление Е.А., в котором она просила признать незаконным решение жилищной комиссии Пограничного управления от 14.04.2017 г., утвержденное начальником Пограничного управления, о снятии административного истца вместе с сыном с учета нуждающихся в жилом помещении по избранному месту жительства в г. Владивостоке.

Военнослужащая управления ФСБ России получила по договору мены квартиру, которую подарила своему отцу, сохранив в ней с сыном право пользования и регистрацию по месту жительства. Позднее истец выписалась по адресу воинской части, после чего в связи с достижением предельного возраста пребывания на военной службе обратилась в жилищную комиссию по поводу признания её и сына нуждающимися в жилье.

Решением жилищной комиссии истец сначала была принята на учёт, а впоследствии снята с него в связи с неистечением 5-летнего срока со дня намеренного ухудшения своих жилищных условий – выписки по адресу

¹ Решение Тверского гарнизонного военного суда от 10.07.2015 по делу № 201-КГ16-39 // Режим доступа: URL: <https://pravo163.ru/obzor-sudebnoj-praktiki-verhovnogo-suda-rossijskoj-federacii-1-2017-sudebnaya-kollegiya-po-delam-voennosluzhashhix/> (дата обращения: 26.05.2019)

воинской части. При этом, в решении жилищной комиссии не была указана ссылка на конкретное основание снятия с жилищного учета.

Суды признали незаконным снятие истца с жилищного учета, сославшись на наличие информации об этих обстоятельствах при принятии на учет. Верховный Суд РФ с этим не согласился, расценив перечисленные основания как намеренное ухудшение истцом своих жилищных условий, отодвигающее срок возможности принятия на жилищный учет на 5 лет¹.

Кроме подобных ситуаций, частым явлением бывает желание военнослужащих воспользоваться сразу несколькими льготами по жилищному обеспечению. Законом данные попытки пресекаются.

Решением Выборгского гарнизонного военного суда удовлетворено исковое заявление Управления ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области (далее - Управление) о взыскании с ответчика необоснованно полученных денежных средств в размере 238 500 руб. в качестве ежемесячной денежной компенсации за наем жилого помещения за период с 4.09.2014 г. по 31.12.2015 г.

Из материалов дела следует, что ответчик., подлежащий на весь период военной службы обеспечению служебным жилым помещением, в 2008 году был включен в число участников НИС, а в 2009 году признан нуждающимся в получении служебного жилья.

Таким образом, после получения ответчиком денежных средств во исполнение обязательства по договору целевого жилищного займа в рамках его участия в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих государство исполнило свои обязательства по жилищному обеспечению ответчика. Следовательно с этого момента ответчик являлся обеспеченным жильем по месту военной службы, но по прежнему получал компенсацию за наем помещения.

¹ Решение Владивостокского гарнизонного военного суда от 08.08.2017 по делу №211-КГ18-7 // Режим доступа: URL: https://www.vsrfr.ru/stor_pdf.php?id=1696860 (дата обращения: 26.05.2019)

В соответствии с ч. 2 ст. 99 и ч. 1 ст. 104 ЖК РФ специализированные жилые помещения, к которым относятся служебные жилые помещения, предоставляются по установленным ЖК РФ основаниям гражданам, не обеспеченным жилыми помещениями в соответствующем населенном пункте.

Поскольку ответчик с рапортом о прекращении ему выплаты ежемесячной компенсации за наем (поднаем) жилого помещения не обратился, то вывод необоснованном получении денежных сумм, которые он в силу ст. 1102 ГК РФ обязан возратить, является правильным¹.

В судебной практике также часто встречается проблема того, что сами военнослужащие не ведут контроль за своим статусом при постановке на учет в качестве нуждающихся в получении жилого помещения.

Примером данной проблемы может послужить апелляционное определение Ростовского областного суда от 15.07.2015 по делу N 33-10482/2015. Истец обратился в суд с требованием к Администрации г. Новошахтинска Ростовской области о предоставлении жилого помещения.

Истец указал, что он был уволен с военной службы в запас в связи с организационно-штатными мероприятиями и выслугой более 10 лет. При увольнении им на имя командира части был подан рапорт о предоставлении жилья по избранному месту жительства. В соответствии с решением исполкома Совета народных он и члены его семьи (супруга и двое детей) был поставлен на учет в Администрацию г.Новошахтинска в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий. В нарушение требований ФЗ «О статусе военнослужащих» он не был обеспечен жилым помещением в трехмесячный срок.

В соответствии с постановлением Главы Администрации г. Новошахтинска истец был исключен из списков граждан, уволенных

¹ Решение Выборгского гарнизонного военного суда от 10.03.2017 по делу №№ 202-КГ18-2 // Режим доступа: URL: <https://ur29.ru/resheniya-sudov/obzor-sudebnoy-praktiki-verkhovnogo-suda-rossiyskoy-federatsii-3-2018-7/> (дата обращения: 05.06.2019)

с военной службы, и членов их семей, состоящих на квартирном учете в связи с отсутствием документов, а именно: справки об отсутствии забронированного и приватизированного жилья, о снятии с регистрационного учета по месту пребывания, ходатайства командира воинской части о постановке его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении. Однако о данном факте истец не был поставлен в известность, а узнал только когда обратился в жилищный отдел Администрации г. Новошахтинска. Уволенный военнослужащий полагает, что его право ответчиком было нарушено.

На основании изложенного, истец просил суд обязать Администрацию г. Новошахтинска предоставить ему и членам его семьи жилье в соответствии с установленными нормами жилого помещения вне очереди.

Решением Новошахтинского городского суда в удовлетворении исковых требований гражданину было отказано со ссылкой на то, что право на жилище, гарантированное Федеральным законом "О статусе военнослужащих", носит не абсолютный, а заявительный характер и для его реализации военнослужащему необходимо было предпринять определенные действия по признанию его в установленном порядке нуждающимся в получении жилого помещения¹.

Зачастую решение о предоставлении военнослужащим жилых помещений позднее оспаривается по различного рода основаниям. Одно из таких оснований – открытие факта о наличии у самих военнослужащих или членов их семей в собственности жилых помещений или долей в жилых помещениях.

Судебная коллегия по гражданским делам рассмотрела в судебном заседании дело по апелляционной жалобе представителя ФГКУ "Восточное

¹ Определение Ростовского областного суда от 15.07.2015 по делу №33-10482 // Режим доступа: URL: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/424300975> (дата обращения: 02.06.2019)

региональное управление жилищного обеспечения" Министерства обороны РФ на решение Первомайского районного суда г. Омска.

Министерство обороны РФ обратилось с иском к военнослужащему о признании недействительными решения о предоставлении жилого помещения по договору социального найма жилого помещения, применения последствий недействительности сделки. Между ФГКУ "Восточное региональное управление жилищного обеспечения" Министерства обороны РФ и ответчиком заключен договор социального найма. Но как выяснилось позднее, супруге ответчика принадлежала на праве собственности доля в праве на жилое помещение площадью менее нормы, установленной законодательством.

Учитывая размер площади, которая находилась в собственности у супруги ответчика следует отметить, что в соответствии с составом семьи из трех человек, семья являлась нуждающейся в улучшении жилищных условий даже при наличии в собственности доли в жилом помещении одного из членов семьи. На этом основании ответчик поставлен на учет, как нуждающийся в улучшении жилищных условий.

Обосновывая свои требования, истец указывает, что фактически ответчикам предоставлено жилое помещение большей общей площадью, чем следовало, если бы учитывались имевшейся ранее доли на праве собственности у супруги ответчика. С данной позицией суд не согласился, поскольку уже на момент предоставления жилого помещения, ни один из членов семьи не имел по праву собственности, либо в пользовании по иным основаниям, жилого помещения. Предоставление жилого помещения по площади соответствует норме предоставления жилого помещения, определенной Постановлением Мэра города Омска.

Следует отметить также, что не было препятствий своевременно, перед предоставлением жилого помещения, истребовать сведения о наличии у членов семьи в собственности жилых помещений и в соответствии с полученной информации разрешить поставленный вопрос.

С учетом изложенного, требования ФГКУ "Восточное региональное управление жилищного обеспечения" Министерства обороны РФ о признании недействительными решения о предоставлении жилого помещения по договору социального найма жилого помещения не были удовлетворены¹.

Кроме сложностей, возникающих в процессе приобретения военными жилья в собственность, остается открытым вопрос со служебным жильем. Некоторые граждане, намеренно ухудшая свои жилищные условия, впоследствии претендуют на служебные жилые помещения, что противоречит содержанию п.2 ст. 99 Жилищного кодекса РФ.

Решением 94 гарнизонного военного суда, оставленным без изменения апелляционным определением 3 окружного военного суда удовлетворено заявление истца, в котором он просил признать незаконным решение Центральной жилищной комиссии ФСО России (далее - жилищная комиссия) об отказе во включении его с членами семьи в списки военнослужащих, подлежащих обеспечению служебным жильем по месту прохождения военной службы.

Из материалов дела следует, что истец проходил военную службу в г. Москва. Супруге истца ранее принадлежала квартира в г. Москва, которую она продала. Кроме того, супруге заявителя на праве собственности принадлежала 1/2 доли (24,4 кв. м) квартиры, расположенной в г. Химки Московской области, которую она продала своей матери. После продажи квартиры в г. Москве супруга заявителя заключила договор безвозмездного пользования этим жилым помещением ею и двумя детьми до октября 2018 года, что подтвердил. в судебном заседании сам истец, пояснив, что он также продолжает проживать в этой квартире. Следовательно, проживание истца в

¹ Определение судебной коллегии Омского областного суда от 23.04.2014 по делу № 33-2454 // Режим доступа: URL: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/424327265> (дата обращения: 20.05.2019)

квартире по договору безвозмездного пользования, равно как и по иному договору или сделке, может явиться основанием для возникновения жилищных прав.

На основании выше изложенного Судебная коллегия по делам военнослужащих отменила решение 94 гарнизонного военного суда и апелляционное определение 3 окружного военного суда по заявлению истца, и направила дело на новое рассмотрение в гарнизонный военный суд в ином составе судей¹.

Кроме выше изложенного, существует проблема с выселением граждан, уволенных с военной службы. На законодательном уровне установлено, что при наличии конкретных обстоятельств, указанных в ФЗ «О статусе военнослужащих», граждане могут претендовать на получение жилья после увольнения со службы. Проблема здесь заключена в том, что уволенные военнослужащие трактуют положения статьи 15 в свою пользу.

Например, судебная коллегия по гражданским делам Ленинградского областного суда рассмотрела дело по апелляционной жалобе О.В., в которой он требует отменить решение городского суда Ленинградской области о выселении военнослужащего, уволенного с военной службы по собственному желанию, и членов его семьи из служебного жилого помещения.

ФГКУ "Западное региональное управление жилищного обеспечения" Министерства обороны РФ обратилось в суд с иском к О.В. и членам его семьи о выселении из жилого помещения указывая, что данное служебное жилое помещение было распределено на основании договора найма. В данное помещение в качестве членов семьи были вселены его супруга и их несовершеннолетние дети.

¹ Определение Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ от 20.09.2016 по делу №209-КГ16-4 // Режим доступа: URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-20092016-n-209-kg16-4/> (дата обращения: 03.06.2019)

Приказом начальника Военно-космической академии им. А.Ф. Можайского от 09.11.2016 О.В. уволен с военной службы с зачислением в запас по собственному желанию. Общая продолжительность военной службы составила 4 года 3 месяца, что не дает права на обеспечение О.В. жилым помещением от Министерства обороны РФ. В добровольном порядке ответчики жилое помещение не освобождают, ссылаясь на то, что судом первой инстанции не рассмотрены все обстоятельства, влияющие на решение. Однако решением Всеволожского городского суда Ленинградской области О.В. в иске отказано. Суд выселил их из спорного жилого помещения.

В апелляционной жалобе О.В. просит решение отменить. В обоснование доводов жалобы указано на то, что суд не принял во внимание юридически значимые обстоятельства по делу, а выводы не соответствуют действительности. Истец не представил доказательства того, что ответчик был снят с очереди нуждающихся в улучшении жилищных условий, суд не истребовал личное дело военнослужащего, не принял во внимание, что ответчик прибыл к месту службы из Тверской области, где дом, в котором проживала семья, признан аварийным. Увольнение со службы было вызвано заболеванием дочери, что судом также во внимание не принято.

Судом установлено и материалами дела подтверждено, что на основании договора найма жилого помещения О.В., как военнослужащему, и членам его семьи распределено служебное жилое помещение, относящееся к жилищному фонду Министерства обороны РФ, находящееся на праве оперативного управления ФГКУ "Северо-Западное территориальное управление имущественных отношений" Министерства обороны РФ. Согласно договору найма указанного служебного жилого помещения, такой договор заключается на период прохождения службы и расторгается в связи с увольнением в запас.

Учитывая тот факт, что спорное жилое помещение имеет статус служебного, судебная коллегия по гражданским делам Ленинградского

областного суда определила, что решение Всеволожского городского суда Ленинградской области необходимо оставить без изменения, апелляционную жалобу О.В. оставить без удовлетворения¹.

По результатам анализа судебной практики можно сделать вывод о том, что вопросы жилищного обеспечения такой категории граждан, как военнослужащие, попрежнему остаются нерешенными. Одной из главных проблем на протяжении многих лет остается нехватка жилых помещений в собственности Министерства обороны для достаточного обеспечения военнослужащих жильем в натуре.

Кроме того, не урегулирован вопрос с обеспечением жильем граждан, уволенных с военной службы. Если посмотреть на примеры судебных решений, то на разном уровне возможность обеспечения жильем после увольнения предоставляется по различным основаниям. Единообразной судебной практики как таковой не существует. Однако судам следует опираться на то, что гарантированное право военнослужащих на обеспечение жильем в форме предоставления жилищной субсидии, либо предоставления жилых помещений должно реализовываться в порядке и на условиях, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Поэтому для приведения к единообразию решение некоторых вопросов судам следует руководствоваться Постановлением Пленума Верховного Суда "О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих"².

Изменить ситуацию, безусловно, можно. Относительно новые государственные программы должны урегулировать механизм жилищного обеспечения, но это будет длительный и сложный процесс.

¹ Определение Судебной коллегии по гражданским делам Ленинградского областного суда от 15.05.2019 по делу №33-2505 // Режим доступа: URL: http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/554642492?text=%D0%B6%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D0%B5+%D0%B2%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B0%D1%89%D0%B8%D0%B9&type=&accepted_by_id=&accepted_by=&accepted_date_start=&accepted_date_end=&number (дата обращения: 05.06.2019)

² Российская газета. 2014. №124

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА

Тема: Актуально о вопросах обеспечения жильем военнослужащих для студентов СПО по направлению подготовки «Право и организация социального обеспечения».

Дисциплина: Жилищное право

Форма занятия: Семинар

Тип занятия: Практическое занятие

Методы: словесный, наглядный, обобщающий, проблемный, эвристический, объяснительно-иллюстративный.

Средства обучения: речь, мультимедийное оборудование, ФЗ «О статусе военнослужащих» в печатной/электронной версии на выбор учащихся.

Цель занятия: разъяснить обучающимся вопросы, связанные с получением жилья в собственность для военнослужащих, проходящих службу по контракту в рядах ВС РФ.

Задачи занятия:

- воспитывающая – воспитать в учащихся понимание престижа службы в вооруженных силах Российской Федерации

- дидактическая – разъяснить способы получения жилых помещений в различных формах, научить пользоваться нормативно-правовыми актами и документами, сформировать представление о социальном обеспечении военнослужащих

развивающая – формирование навыка использовать все правовые возможности реализации своих конституционных прав

Структура занятия (90 минут).

1. Вводная часть (16 мин.).

1.1. Цель занятия и актуальность темы (6 мин.).

1.2. Актуализация знаний по теме классного часа (10 мин.).

2. Формирование представление по текущей теме (55 мин.)

2.1. Обсуждение материала и просмотр социального ролика (35 мин.).

2.2. Работа в парах (10 мин.).

2.3. Общее обсуждение идей по решению проблем жилищного обеспечения военнослужащих (10 мин.).

3. Подведение итогов (19 мин.)

Ход занятия

1. Вводная часть

Приветствие учащихся. Вступительное слово.

1.1. Цель занятия и актуальность темы

Каждый из вас сейчас стоит на пороге нового пути. Кто-то из вас станет инженером, юристом, технологом. Многие мальчики уйдут служить в армию. Именно поэтому сегодняшний классный час хочется посвятить вопросу социального обеспечения военнослужащих. Как государство поддерживает эту категорию граждан нашей страны? Действительно ли возможно получить жилье, проходя службу в рядах ВС РФ? Сегодня мы с вами рассмотрим этот вопрос, обсудим его, и вместе придет к выводу.

1.2. Актуализация знаний

Ребята, для того, чтобы начать обсуждение, хочется понять на сколько вы разбираетесь в вопросах жилищного обеспечения. У каждого из нас на слуху словосочетание «военная ипотека», но мало кто понимает что это, как работает эта госпрограмма; действительно ли можно получить жилье в собственность абсолютно бесплатно от государства, или это неправда?

Для того, чтобы начать обсуждение, ответьте каждый в своей тетради на 2 вопроса, которые вы видите на экране:

- возможно ли военнослужащему получить в собственность жилье абсолютно бесплатно?

- какие способы получения жилья для военнослужащих вы знаете?

2.

Для военнослужащих действует сразу две программы — «Военная ипотека» и получение жилищного сертификата для военнослужащих, другой

вариант — получение бесплатного служебного жилья. Давайте рассмотрим, как эти программы действуют и что необходимо военнослужащему, чтобы проживать в своей квартире.

Как получить служебное жилье для военнослужащих по контракту?

Чтобы получить бесплатную жилплощадь, нужно обратиться в отдел Минобороны РФ по месту службы. Для этого потребуются следующие бумаги:

1. заявление (рапорт);
2. паспорта всех членов семьи (для детей — свидетельства о рождении);
3. справка о наличии военного контракта;
4. справка о составе семьи;
5. документ, подтверждающий отсутствие другого жилья по месту службы;
6. свидетельство о заключении или расторжении брака (копия);
7. справка из БТИ по месту службы.

Учащиеся могут зафиксировать перечень документов.

Кто знает, можно ли претендовать на служебное жилье, если военнослужащий уже купил квартиру в ипотеку, но в другом городе?

Заслушиваются ответы.

Если вы купили жилье по программе «Военная ипотека» в другом городе, то не лишаетесь права на бесплатное служебное жилье.

С 2006 г. государство реализует специальную программу, в рамках которой военнослужащим выдается жилищный сертификат. Он дает право на получение льготы при покупке жилья. Срок действия сертификата — 6 месяцев с момента выдачи. В течение этого времени нужно найти подходящую квартиру и оформить договор купли-продажи.

Жилищный сертификат могут получить не только военные, но и ближайшие члены семьи в случае их гибели.

Чтобы попасть в госпрограмму, требуется собрать и подать в военное ведомство следующие бумаги:

1. заявление;
2. справка о выслуге лет;
3. выписка с банковского счета для перечисления средств;
4. документ о постановке на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий;
5. бумаги, удостоверяющие личности военнослужащего и членов его семьи (копии паспортов и свидетельств о рождении);
6. справка о составе семьи;
7. документ об отсутствии жилья в собственности, либо о наличии недостаточных квадратных метров.

Накопительная система и ипотека для военнослужащих.

Каждый военнослужащий имеет право на участие в накопительной ипотечной системе¹. Она введена для того, чтобы снизить очередь на жилье. Это самый быстрый и простой вариант получить квартиру в собственность.

Для участия в программе НИС необходимо обратиться с рапортом в штаб своей части. Командование формирует перечни претендентов и заводит на каждого персональную карточку. Далее списки перенаправляются в Департамент жилищного обеспечения, а на ваше имя открывается счет.

Государство будет ежегодно перечислять вам фиксированную сумму, она ежегодно меняется. В 2018 году размер ежегодного накопительного взноса для участников военной ипотеки составляет 260 141 руб. Через три года вам снова нужно подать рапорт о намерении использовать средства на покупку жилья и получить свидетельство.

Но почему нужно ждать 3 года? За это время у вас на счете накопится сумма, которой достаточно для внесения стартового платежа по ипотеке (обычно он составляет 10% от суммы займа).

¹ Мананников Д.Ю. Сможет ли накопительно-ипотечная система решить жилищную проблему военнослужащих? // Гражданин и право. 2014. № 3. С. 53-54.

Данные государственные программы имеют своей целью повышение престижа службы в вооруженных силах. И вы сами должны понимать, что каждая профессия нужна. Но есть особые категории: пожарные, военные, спасатели. Люди, которые определяя свою профессию, идут на большой риск. Этими людьми хочется гордиться только лишь по факту их профессиональной деятельности. А как вы считаете: служба – это престижно?

Рефлексия по данному вопросу.

Просмотр

видеоклипа:

<https://www.youtube.com/watch?v=AT9CNOOIImM0>

2.2 Ребята, сейчас вам необходимо разделиться на пары. И задание будет таким – в паре вы должны обсудить 3 проблемы жилищного обеспечения военнослужащих, и 3 пути решения. На данное задание у вас есть 10 минут.

2.3. Заслушиваем своего рода дебаты в парах. Коллективно обсуждаем эффективность предложенных решений проблем.

3. Ребята, хочу поблагодарить вас за свежие идеи, которые могли бы стать отличной законодательной инициативой. Надеюсь, что каждый из вас пойдет по тому пути, к которому вас тянет по-настоящему, что каждый обретет себя в профессии и будет полезным специалистом. Тем ребята, кто уже прошел военно-врачебную комиссию и ждет вступительные испытания в военные ВУЗы, хочется пожелать огромной выдержки и силы духа. Надеюсь, что каждый из вас вынес из этого занятия новые мысли, ведь не обязательно самому носить погоны. Почти у каждого из вас есть родственник, друг или знакомый в этой сфере. Возможно, своими знаниями вы сможете кому-то вовремя дать подсказку. Спасибо за урок!

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время Министерство обороны работает над проектами, которые смогут увеличить интерес молодых людей к службе в вооруженных силах Российской Федерации. Разрабатываются и уже действуют государственные программы, которые повышают престиж военной службы среди молодежи. Однако вопрос жилищного обеспечения остается одним из самых главных в сфере социальной поддержки граждан, проходящих военную службу по контракту или же уволенных со службы. Существует целый ряд проблем, негативно сказывающихся на жилищном обеспечении военнослужащих и требующих от руководства страны скорейшего разрешения.

Исследование научной литературы и правовых источников по теме дипломной работы позволяет сделать некоторые выводы.

Безусловно, показателем качественной работы социальной политики в сфере жилищного обеспечения является то, что на территории нашего государства существует несколько форм предоставления жилья как в собственность, так и на период прохождения военной службы.

Кроме того, государство поддерживает не только действующих военнослужащих, но и членов семей погибших военных, а также граждан, уволенных с военной службы при условии выслуги от 10 лет.

Однако существуют положения, которые нуждаются в реформировании или, как минимум, во внимании законодателя. В силу ряда причин практическая реализация задач по обеспечению жильем военнослужащих, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей не всегда проходит гладко. Зачастую на эффективности и оперативности решения их жилищного вопроса негативно сказываются обстоятельства, обусловленные проблемами как законодательного, так и экономического характера, организационными недоработками.

Одной из проблем организационного характера внутренней службы является низкая информированность самих военнослужащих о возможностях получения жилья. Получить достоверную информацию из правовых источников очень проблематично, так как в основном вопрос предоставления жилья регулирует лишь одна ст. 15 ФЗ «О статусе военнослужащих». Она описывает общие положения и дает лишь поверхностное представление по насущному вопросу.

В качестве решения данной проблемы предлагается проведение разъяснительной работы с военнослужащими с целью изучения их прав и возможностей получения жилья. На занятиях такого рода необходимо знакомить военнослужащих с конкретными формами получения жилья, разъяснять сроки и условия участия в той или иной программе. Такая работа по формированию правовой грамотности среди военнослужащих является отличным фундаментом для создания защищенной в социальном плане армии. Эти знания помогут военнослужащим более ответственно подходить к жилищной проблеме.

Второй важной и нерешенной проблемой является отсутствие укомплектованного жилищного фонда для обеспечения жильем военнослужащих. Сформированный в процессе передачи жилья из федеральной собственности в собственность субъектов Российской Федерации, а затем и в муниципальную собственность жилищный сектор не позволяет в полной мере обеспечить эффективное использование жилого фонда в интересах военных и граждан, уволенных с военной службы, что приводит к низкой обеспеченности военнослужащих служебным жильем.

Для того, чтобы искоренить проблему нехватки жилых помещений для обеспечения военнослужащих, предлагается разработать государственную программу по созданию жилищно-строительных кооперативов. Данная программа должна объединить государственные средства и паевые взносы членов жилищно-строительных кооперативов, за счет чего сумма паевых взносов участников значительно снизится. Выгода данной программы для

государства будет заключаться в том, что также снизятся затраты на строительство новых жилых домов.

Следующая проблема заключается в том, что законодатель при создании нормативных правовых актов, регулирующих вопрос жилищного обеспечения военнослужащих, поступил непоследовательно. В одних случаях нуждаемость в жилых помещениях поставлена в зависимость от минимального размера площади жилья, принадлежащей каждому проживающему человеку в таком помещении. В иных случаях этот минимальный размер площади жилого помещения вообще не принимается в расчет.

Исходя из соблюдения принципа социальной справедливости и создания равных условий для всех категорий военнослужащих при решении их жилищных вопросов необходимо при определении «нуждаемости» в служебном жилом помещении также применять учетную норму площади жилого помещения. Таким образом, предлагается внести поправку в инструкцию из Приказа Министра обороны РФ "О предоставлении военнослужащим Вооруженных Сил Российской Федерации жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений" примерно следующего содержания: «Не подлежат принятию на учет в качестве нуждающихся в служебных жилых помещениях военнослужащие и члены их семей, обеспеченные жилыми помещениями для постоянного проживания в населенном пункте по месту прохождения военной службы или в близлежащих (находящихся в непосредственной близости) населенных пунктах, если размер площади жилого помещения, приходящийся на проживающих в нем военнослужащего и членов его семьи, более учетной нормы площади жилого помещения, используемой при принятии военнослужащего на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении». Предполагается, что данная поправка приведет к единообразному подходу в вопросах о предоставлении служебного жилья для военнослужащих.

Также хотелось бы отметить, что несмотря на отдельные недостатки реализации подпрограммы «Государственные жилищные сертификаты», эта форма государственной поддержки имеет большой потенциал. Выявленные в ходе исследования недостатки не предполагают, что сама идея выдачи государственной помощи военнослужащим не имеет смысла. Если данная государственная программа будет доработана путем расширения возможностей получения жилых помещений и, как следствие, повышения эффективности использования средств федерального бюджета, то она может стать одним из основных способов решения жилищного вопроса.

Особое внимание хотелось бы уделить накопительно-ипотечной системе. Реализация военнослужащими своих жилищных прав через участие в данной программе зачастую связана с противоправными явлениями. В настоящее время организация процесса приобретения жилья в форме участия в накопительно-ипотечной системе не доведена до четкого механизма. В том случае, если данная система полностью раскроет свой положительный потенциал, жилищный вопрос возможно будет решить в полной мере.

При этом совершенствование законодательства, система реализации государственных субсидий и механизм контроля даже в совокупности не смогут обеспечить успех выше перечисленных программ до тех пор, пока на руководящих должностях и среди военнослужащих, претендующих на обеспечение жильем, попадают лица, пренебрегающие воинской честью и злоупотребляющие своим служебным положением. Хочется надеяться, что итогом формирования нового облика Вооруженных Сил Российской Федерации станет не только повышение их боеготовности и обороноспособности, но и совершенствование морально-этического уровня военнослужащих Российской армии.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации от 12.12.1993, принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года (в ред. от 21.07.2014) // Российская газета. 1993. 25 дек.

Жилищный Кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года № 188-ФЗ (в ред. от 15.04.2019) // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1. Ст. 14.

Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» (в ред. от 06.03.2019) // Российская газета. 1998. 2 июня.

Федеральный закон от 20 августа 2004 года № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих» (в ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства. 2004. № 34. Ст. 3532.

Постановление Правительства Российской Федерации № 1054 от 6 сентября 1998 года «О порядке учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, а также военнослужащих и сотрудников государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства» (в ред. от 16.03.2019) // Собрание законодательства. 1998. № 37. Ст. 4627.

Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 № 909 «О порядке выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений военнослужащим - гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту, гражданам Российской Федерации, уволенным с военной службы, и членам их семей» (в ред. от 29.12.2016) // Собрание законодательства. 2005. № 2. Ст. 165.

Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 года № 42 «Об утверждении правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений» (в ред. от 29.07.2016) // Собрание законодательства. 2006. № 6. Ст. 697.

Постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2006 года № 249 «О дополнительных мерах по обеспечению жильем военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации» (ред. от 26.09.2006) // Собрание законодательства. 2006. № 18. Ст. 2013.

Указ Президента Российской Федерации от 10 ноября 2007 № 1495 "Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации" (ред. от 21.02.2019) // Собрание законодательства. 2007. № 47. Ст. 5749.

Приказ Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 года №1280 «О предоставлении военнослужащим ВС РФ жилых помещений по договору социального найма и служебных жилых помещений» // Российская газета. 2010. 29 окт.

Приказ Федеральной службы охраны Российской Федерации от 25 апреля 2014 г. № 198 «Об утверждении Порядка обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда военнослужащих и работников органов государственной охраны» // Российская газета. 2014. 2 июля.

Судебная практика

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 мая 2014 № 8 (ред. от 28.06.2016) "О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих" // Российская газета. 2014. 4 июня.

Определение Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ от 20.09.2016 по делу №209-КГ16-4 // Режим доступа: URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-20092016-n-209-kg16-4/> (дата обращения: 03.06.2019).

Определение Судебной коллегии по гражданским делам Ленинградского областного суда от 15.05.2019 по делу №33-2505 // Режим доступа: URL: http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/554642492?text=%D0%B6%D0%B8%D0%BB%D1%8C%D0%B5+%D0%B2%D0%BE%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B0%D1%89%D0%B8%D0%B9&type=&accepted_by_id=&accepted_by=&accepted_date_start=&accepted_date_end=&number (дата обращения: 05.06.2019).

Определение Ростовского областного суда от 15.07.2015 по делу №33-10482 // Режим доступа: URL: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/424300975> (дата обращения: 02.06.2019).

Определение судебной коллегии Омского областного суда от 23.04.2014 по делу № 33-2454 // Режим доступа: URL: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/424327267> (дата обращения: 20.05.2019).

Решение 5 гарнизонного военного суда от 14.12.2015 по делу № 205-КГ16-62 // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_212958/bb34d9253bd32d7c0d5f019bde3a2bdaa5c92c34/ (дата обращения: 23.05.2019).

Решение Североморского гарнизонного военного суда от 27.02.2013 по делу № 210-КГ14-5 // Режим доступа: URL: <http://sudrf.kodeks.ru/rospravo/document/420279987> (дата обращения: 23.05.2019).

Решение Смоленского гарнизонного военного суда // Режим доступа: URL: http://sgvs.sml.sudrf.ru/modules.php?name=docum_sud&id=261 (дата обращения: 05.06.2019).

Решение Тверского гарнизонного военного суда от 10.07.2015 по делу № 201-КГ16-39 // Режим доступа: URL: <https://pravo163.ru/obzor-sudebnoj-praktiki-verhovnogo-suda-rossijskoj-federacii-1-2017-sudebnaya-kollegiya-po-delam-voennosluzhashhix/> (дата обращения: 26.05.2019).

Решение Владивостокского гарнизонного военного суда от 08.08.2017 по делу №211-КГ18-7 // Режим доступа: URL: https://www.vsrfr.ru/stor_pdf.php?id=1696860 (дата обращения: 26.05.2019).

Решение Выборгского гарнизонного военного суда от 10.03.2017 по делу №№ 202-КГ18-2 // Режим доступа: URL: <https://ur29.ru/resheniya-sudov/obzor-sudebnoy-praktiki-verkhovnogo-suda-rossiyskoj-federatsii-3-2018-7/> (дата обращения: 05.06.2019).

Литература

Абрамов А.А. К вопросу о разграничении понятий «жилищный фонд» и «жилой фонд Вооруженных Сил Российской Федерации» и их правовых режимах. // Военное право. 2017. № 2. 118 с.

Акчурин З.Х. Проблемы правового регулирования предоставления жилья военнослужащим вне очереди: различные подходы в практике правоприменения // Право в Вооруженных Силах. 2016. №5. 113 с.

Бабаков А.В., Корякин В.М. Социальные гарантии военнослужащих, граждан уволенных с военной службы, и членов их семей (в схемах и таблицах): Учебное пособие. М.: ЮСТИЦИЯ, 2016. 383 с.

Борисенко В.С. Защита жилищных прав военнослужащих // Российская юстиция. 2016. №43. 65 с.

Воробьев Е.Г. Современное жилищное обеспечение военнослужащих: новая система "пробуксовывает" или функционирует в плановом режиме? // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 6. 109 с.

Гайдин Д.Ю. Об урегулировании порядка признания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, нуждающимися в жилых помещениях // Право в Вооруженных Силах. 2017. № 8. 56 с.

Гацко М.Ф. Правовые основы реализации социальных гарантий военнослужащим, увольняемым с военной службы в 2009 – 2011 годах. // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 7. 51 с.

Гусева Л.Л. Направления жилищной политики и стратегия государства в становлении и развитии системы ипотечного жилищного кредитования // Юридический мир. 2016. № 11. 48 с.

Долотов А.А. Способы защиты прав военнослужащих на жилище // URL:https://vk.com/doc21826849_506904674?hash=16fd44900e47dcc6fe&dl=6fd47b3dfedee55bbc (дата обращения: 02.06.2019)

Елисеев С.Г. Конституционно-правовая основа реализации военнослужащими права на жилье // Журнал российского права. 2010. № 10. 113 с.

Ершов О.Г. Об обеспечении военнослужащих жилыми помещениями и некоторых проблемах правового регулирования отношений по долевого строительству жилья // Право в Вооруженных Силах. 2014. №3. 176 с.

Ильменейкин П.В. Некоторые проблемы правового регулирования реализации права на жилище для военнослужащих // Военно-юридический журнал. 2018. №13. 34 с.

Кудашкин А.В. Накопительно-ипотечная система жилищного обеспечения военнослужащих продолжает совершенствоваться // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 12. 214 с.

Кудашкин А.В. Жилищная энциклопедия военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей . М: «За права военнослужащих». 2016. 213 с.

Мананников Д.Ю. Сможет ли накопительно-ипотечная система решить жилищную проблему военнослужащих? // Гражданин и право. 2014. № 3. 76 с.

Савин И.Г. Особенности осуществления военнослужащими права на жилище // Военно-юридический журнал. 2010. №1. 85 с.

Тищенко А.Г. И снова о жилье // Право в Вооруженных Силах. 2010. №6. 93 с.

Торкунов М.А. Защита жилищных прав военнослужащих // Право в Вооруженных Силах. 2015. № 6. 91 с.

Фатеев К.В., Харитонов С.С. О некоторых проблемах злоупотребления правом на предоставление жилого помещения военнослужащему в период военной службы и его правовых последствиях // Право в Вооруженных Силах. 2010. №5. 88 с.

ЮРИСТ // Режим доступа: URL: http://www.juryst.ru/gjs_obesp_po342-f3.html (дата обращения: 12.05.2019)